ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique et par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, le 4 octobre 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant le personnel occupé dans les services continus de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand", a donné le 25 novembre 1985 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e oktober 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt en door de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het personeel tewerkgesteld in de continudiensten van de Waalse Gewestexecutieve en de Vlaamse Executieve", heeft de 25e november 1985 het volgend advies gegeven :

L'arrêté en projet tend à déterminer, au sein des administrations dépendant de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand, les catégories de personnel auxquelles ne sera pas appliqué l'article 2 de l'arrêté royal n° 259 du 31 décembre 1983 relatif à la durée des prestations des agents dans certains services publics pendant la première année de service.

Il se fonde sur l'article 8 du même arrêté royal qui dispose :

> "Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, dispenser de l'application de l'article 2 les catégories de personnel qu'Il désigne dans les services continus.
>
> Par services continus, il faut entendre les services qui doivent être assurés sans aucune interruption".

L'arrêté royal n° 259 doit être considéré comme une règle légale ou statutaire visée par l'article 87, § 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles; il doit donc s'appliquer aux agents des Communautés et des Régions.

Mais la question se pose de savoir quelle est l'autorité qui peut exercer, à l'égard des agents des Communautés et des Régions, le pouvoir reconnu au Roi par l'article 8 précité à l'égard des agents de l'Etat et des organismes d'intérêt public nationaux. Il appartient, en principe, à chaque Exécutif communautaire et régional de prendre les mesures d'exécution des règles légales et statutaires applicables en vertu de l'article 87, § 3, de la loi spéciale précitée, lorsque ces mesures sont propres à son administration.

.../...

Comme dans bien d'autres dispositions du statut des agents de l'Etat rendues applicables aux agents des Régions et des Communautés, il convient de lire le début de l'article 8 de l'arrêté royal n° 259 comme s'il était écrit : "L'Exécutif peut, après en avoir délibéré" au lieu de : "Le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des Ministres", lorsque le texte doit être appliqué aux administrations des Communautés ou des Régions.

Le Roi n'est donc pas compétent pour prendre l'arrêté en projet.

Het ontworpen besluit strekt ertoe, in de administraties die van de Waalse Gewestexecutieve en van de Vlaamse Executieve afhangen, de personeelscategorieën te bepalen waarop artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 259 van 31 december 1983 betreffende de duur der prestaties der personeelsleden in sommige overheidsdiensten tijdens het eerste jaar na de indienstneming, geen toepassing zal vinden.

Het heeft als grondslag artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit, dat bepaalt :

> "De Koning kan, door een in de Ministerraad overlegd besluit, van de toepassing van artikel 2 de categorieën van personeel vrijstellen die Hij in de continudiensten aanwijst.
>
> Onder continudiensten dient te worden verstaan de diensten die zonder enige onderbreking moeten worden verzekerd".

Het koninklijk besluit nr. 259 moet worden beschouwd als een wettelijke of statutaire regel, bedoeld door artikel 87, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen; het moet dus op de personeelsleden van Gemeenschappen en Gewesten van toepassing zijn.

De vraag is echter, welke overheid ten aanzien van de personeelsleden van Gemeenschappen en Gewesten de bevoegdheid mag uitoefenen welke ten aanzien van de personeelsleden van het Rijk en van de nationale instellingen van openbaar nut, bij het voornoemde artikel 8 aan de Koning is toegekend. In beginsel komt het iedere Gemeenschaps- en Gewestexecutieve toe de maatregelen tot uitvoering van de krachtens artikel 87, § 3, van de voornoemde bijzondere wet toepasselijke wettelijke en statutaire regels vast te stellen wanneer die maatregelen eigen zijn aan haar administratie.

Zoals in zoveel andere bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel die op de personeelsleden van Gewesten en Gemeenschappen toepasselijk zijn gemaakt, dient men, wanneer de tekst op de administraties van de Gemeenschappen of Gewesten toegepast moet worden, het begin van artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 259 te lezen alsof er stond geschreven : "De Executieve kan, na erover te hebben beraadslaagd" in plaats van "De Koning kan, door een in de Ministerraad overlegd besluit".

De Koning is dus niet bevoegd om het ontworpen besluit uit te vaardigen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
J.-J. STRYCKMANS, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par M. G. PIQUET, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. PIQUET, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.

Pour expédition délivrée au
Voor uitgifte afgeleverd aan
Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et Fonction Publique
Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken
LE
DE 11-12-1985

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat
De Hoofdgriffier van de Raad van State

G. SCHOETERS

ROYAUME DE BELGIQUE · CONSEIL D'ETAT ·

KONINKRIJK BELGIE · RAAD VAN STATE ·