CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
SECTION - AFDELING
- 1 - 22-10 1985
Transmis à M.
Overgezonden aan de heer

MFV. L. 16.916/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 6 août 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des articles 1er et 5 de la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit", a donné le 8 octobre 1985 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 6e augustus 1985 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de artikelen 1 en 5 van de wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en van dat van hun rechtverkrijgenden", heeft de 8e oktober 1985 het volgend advies gegeven :

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

PREAMBULE.

Il est proposé de rédiger le préambule de la manière suivante :

"Vu la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit, notamment l'article 1er, § 2, et l'article 5, § 1er, modifiés par la loi du 22 janvier 1981;

Vu l'arrêté royal du 17 août 1976 portant règlement des conséquences de la suppression des fédérations périphériques, notamment l'article 16, modifié par l'arrêté royal du 21 décembre 1978;

.../...

Considérant qu'il convient d'appliquer à la répartition de la charge des pensions les clefs de répartition entre les communes, fixées en application de l'arrêté royal du 17 août 1976 portant règlement des conséquences de la suppression des fédérations périphériques, par les collèges des liquidateurs des fédérations d'Asse, de Hal, de Tervuren, de Vilvorde et de Zaventem, respectivement les 12 avril 1978, 13 février 1978, 27 septembre 1977, 31 août 1977 et 27 janvier 1977;

... (la suite comme au projet)".

Les autres dispositions visées dans le préambule du projet ne constituent pas le fondement légal de celui-ci et ne sont pas nécessaires à sa compréhension.

DISPOSITIF.

Article ler.

La rédaction suivante est proposée pour l'article :

"Article ler.-

La charge des pensions dues aux personnes qui ont exercé un ou plusieurs mandats dans une des fédérations périphériques supprimées ainsi qu'à leurs ayants droit, est répartie entre les communes d'Asse, de Hal, de Tervuren, de Vilvorde ou de Zaventem et les autres communes désignées ci-après, selon les pourcentages suivants :

.../...

1° pensions payées par la commune d'Asse :

... (la suite comme au projet, en remplaçant les b, c, d et e par 2°, 3°, 4° et 5°, et les mots "En ce qui concerne la commune de ..." par les mots "pensions payées par la commune de ...")".

Article 2.

Cet article devrait être libellé comme suit :

"Article 2.-

Les sommes dues en application de l'article ler sont versées annuellement à la commune à qui incombe la charge du paiement des pensions".

Article 3.

Suivant cet article,

"Les dispositions des articles 1 et 2 sont applicables mutatis mutandis aux pensions des membres des collèges exécutifs des fédérations périphériques qui ont fait partie d'un Collège des liquidateurs".

Selon l'article 16, § 2, de l'arrêté royal du 17 août 1976 portant règlement des conséquences de la suppression des fédérations périphériques,

"Ces collèges (des liquidateurs) se composent des membres de l'ancien collège exécutif de chacune des fédérations périphériques et, à partir de leur nomination, des bourgmestres des nouvelles communes situées sur le territoire des fédérations périphériques respectives.(...)".

.../...

Aux termes du paragraphe 4 du même article,

"Les membres des collèges des liquidateurs qui étaient membres des collèges exécutifs des fédérations périphériques continuent à bénéficier pour la durée de leur mission, du régime de traitement et de pension qu'ils avaient comme membres des collèges exécutifs. (...)".

Il ressort de ce paragraphe 4 que les anciens membres des collèges exécutifs ont été maintenus sous leur régime de traitement et de pension pour les fonctions qu'ils ont exercées pour les besoins de la liquidation des anciennes fédérations. Les services qu'ils ont ainsi accomplis sont assimilés à des services rendus en qualité de mandataire et sont pris en considération pour le calcul de leur pension.

L'article 3 du projet est donc inutile et doit être omis.

Article 4 (devenant l'article 3).

Le texte suivant est proposé :

"Article 3.-
Les traitements annuels de base à prendre en considération pour le calcul des pensions sont ceux qui ... (la suite comme au projet, sauf à écrire dans le texte français "25 avril 1972" au lieu de "25 avril 1975")".

Article 5 (devenant l'article 4).

Le Conseil d'Etat n'aperçoit pas la raison pour laquelle le Gouvernement entend faire entrer en vigueur l'arrêté

.../...

en projet le ler janvier 1986, alors que, selon les explications données par le fonctionnaire délégué, le régime de répartition prévu par le projet est déjà en application depuis plusieurs années.

Si le Gouvernement estimait devoir maintenir la date du ler janvier 1986, l'article devrait être rédigé de la manière suivante :

"Article 4.-
Le présent arrêté entre en vigueur le ler janvier 1986".

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

AANHEF.

Voorgesteld wordt de aanhef als volgt te redigeren :

"Gelet op de wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en van dat van hun rechtverkrijgenden, inzonderheid op artikel 1, § 2, en artikel 5, § 1, gewijzigd bij de wet van 22 januari 1981;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 augustus 1976 tot regeling van de gevolgen van de afschaffing van de randfederaties, inzonderheid op artikel 16, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 december 1978;

.../...

Overwegende dat het geboden is voor het omslaan van de pensioenlast de percentages inzake omslag over de gemeenten toe te passen die de colleges van liquidatoren van de federaties Asse, Halle, Tervuren, Vilvoorde en Zaventem, respectievelijk op 12 april 1978, 13 februari 1978, 27 september 1977, 31 augustus 1977 en 27 januari 1977, vastgesteld hebben overeenkomstig het koninklijk besluit van 17 augustus 1978 tot regeling van de gevolgen van de afschaffing van de randfederaties;

... (voorts zoals in het ontwerp)".

De overige bepalingen waarnaar in de aanhef van het ontwerp wordt verwezen, vormen niet de rechtsgrond van het ontwerp en zijn niet noodzakelijk voor een goed begrip ervan.

BEPALEND GEDEELTE.

Artikel 1.

De volgende redactie wordt voorgesteld voor het artikel :

"Artikel 1.-

De last van de pensioenen die verschuldigd zijn aan de personen die een of meer mandaten hebben uitgeoefend in één van de afgeschafte randfederaties, alsmede aan de rechtverkrijgenden van die personen, wordt over de gemeenten Asse, Halle, Tervuren, Vilvoorde of Zaventem en de andere hiernavermelde gemeenten omgeslagen volgens de volgende percentages :

.../...

1° pensioenen betaald door de gemeente Asse :

... (voorts zoals in het ontwerp, met vervanging van b, c, d en e door 2°, 3°, 4° en 5°, en van de woorden "Wat de gemeente ... betreft" door de woorden "pensioenen betaald door de gemeente ...")".

Artikel 2.

Dit artikel zou als volgt moeten worden gerediGeerd :

"Artikel 2.-

De op grond van artikel 1 verschuldigde bedragen worden jaarlijks gestort aan de gemeente ten wier laste de betaling van de pensioenen komt".

Artikel 3.

Dit artikel luidt als volgt :

"Het bepaalde in de artikelen 1 en 2 is mutatis mutandis van toepassing op de pensioenen van de leden van de uitvoerende colleges van de randfederaties die van een College van liquidatoren deel hebben uitgemaakt".

Artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit van 17 augustus 1976 tot regeling van de gevolgen van de afschaffing van de randfederaties bepaalt :

.../...

"Deze colleges (van liquidatoren) zijn samengesteld uit de leden van het vroeger uitvoerende college van elk van de randfederaties en - van zodra ze benoemd zijn als dusdanig - met de burgemeesters van de nieuwe gemeenten die binnen de grenzen liggen van de respectieve randfederaties. (...)".

Paragraaf 4 van hetzelfde artikel luidt als volgt :

"De leden van de colleges van liquidatoren die lid waren van uitvoerende colleges van de randfederaties blijven genieten, voor de duur van hun opdracht, van het bezoldigings- en pensioenstelsel dat zij hadden als lid van die uitvoerende colleges. (...)".

Uit die paragraaf 4 kan worden opgemaakt dat de vroegere leden van de uitvoerende colleges hun bezoldigings- en pensioenstelsel behouden hebben voor het ambt dat zij uitgeoefend hebben ten behoeve van de vereffening van de vroegere federaties. De diensten die zij zodoende verricht hebben, worden gelijkgesteld met diensten gepresteerd als mandataris en worden in aanmerking genomen voor de berekening van hun pensioen.

Artikel 3 van het ontwerp is dus nodeloos en moet vervallen.

Artikel 4 (dat artikel 3 wordt).

De volgende tekst wordt voorgesteld :

"Artikel 3.-

De voor het berekenen van de pensioenen in aanmerking te nemen basisjaarwedden zijn die welke op 31 december 1976

.../...

aan elk van de uitgeoefende mandaten verbonden waren, binnen de grenzen ... (voorts zoals in het ontwerp, met dien verstande dat in de Franse tekst "25 avril 1972" moet worden geschreven in plaats van "25 avril 1975")".

Artikel 5 (dat artikel 4 wordt).

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom de Regering het ontworpen besluit in werking wil doen treden op 1 januari 1986 terwijl, volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar, het in het ontwerp bedoelde omslagstelsel reeds verscheidene jaren wordt toegepast.

Meent de Regering de datum van 1 januari 1986 te moeten handhaven, dan behoort het artikel als volgt te worden geredigeerd :

"Artikel 4.-

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1986".

La chambre était composée de

Messieurs : J. LIGOT, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,
P. FINCOEUR, staatsraden,

Cl. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VANWELKENHUYZEN.

Le rapport a été présenté par M. M. HANOTIAU, auditeur.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VANWELKENHUYZEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. HANOTIAU, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

M. VAN GERREWEY. J. LIGOT.