KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e juli 1985 door de Eerste Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot overdracht aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest van de taken van het Nationaal Instituut voor de huisvesting", heeft de 18e september 1985 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 30 juillet 1985, d'une demande d'avis sur un projet d'arrête royal "transférant à la Région wallonne et à la Région flamande, les missions de l'Institut national du logement", a donné le 18 septembre 1985 l'avis suivant :

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

+

De verwijzing in het eerste lid van de aanhef naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is overbodig en mag geschrapt worden.

Om dezelfde redenen kan in het tweede lid van de aanhef de verwijzing naar de artikelen 6 en 20 van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing van of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut vervallen.

Vóór de verwijzing naar het advies van de Raad van State make men melding van het advies van de Executieve van het Brussels Gewest, dat op 20 mei 1985 werd uitgebracht.

+

.../...

De bepalingen van de artikelen 1 en 2 kunnen beter worden samengevoegd en, naar het voorbeeld van het bepaalde in artikel 7, § 1, van de wet van 28 december 1984, korter worden gesteld als volgt :

"Artikel 1.-

De aan het Nationaal Instituut voor de huisvesting toegewezen taken worden overgedragen aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest, ieder wat het betreft, met uitzondering van de taken bedoeld in artikel 3, § 1, van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut".

Uit die bepaling mag uiteraard niet worden afgeleid dat het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest beperkt zouden worden in de uitoefening van de bevoegdheid welke hun door artikel 6, § 1, IV, van de bijzonder wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is toegekend.

+

Artikel 3, dat de Gewesten bevoegd maakt om terzake van de huisvesting bij de besturen inlichtingen in te winnen, dient uit het ontwerp te worden gelicht, eensdeels omdat, wat onder meer de huisvesting betreft, de Gewesten in de plaats zijn gekomen van de Staat en zij de desbetreffende vigerende wets- en reglementsbepalingen kunnen blijven toepassen, anderdeels omdat de Koning de bevoegdheid mist om de bevoegdheid van de Gewesten te bepalen.

+

.../...

In artikel 4, dat artikel 2 wordt, dient de datum van inwerkingtreding te worden ingevuld.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

+

A l'alinéa 1er du préambule, la référence à la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est superflue et peut être supprimée.

Pour le même motif, l'on peut omettre, à l'alinéa 2 du préambule, la référence aux articles 6 et 20 de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

Avant la mention de l'avis du Conseil d'Etat, il y aurait lieu d'insérer une référence à l'avis de l'Exécutif de la Région bruxelloise, donné le 20 mai 1985.

+

Les dispositions des articles 1er et 2 gagneraient à être fusionnées et pourraient, à l'exemple de la disposition de l'article 7, § 1er, de la loi du 28 décembre 1984, être rédigées de manière plus concise :

"Article 1er.

Les missions confiées à l'Institut national du logement sont transférées à la Région wallonne et à la Région flamande, chacune pour ce qui la concerne, à l'exception des tâches visées à l'article 3, § 1er, de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public".

Il ne faudrait évidemment pas inférer de cette disposition que la Région wallonne et la Région flamande seraient soumises à des restrictions dans l'exercice de la compétence qui leur est attribuée par l'article 6, § 1er, IV, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

+

L'article 3, qui habilite les Régions à recueillir auprès de l'administration des renseignements en matière de logement, doit être écarté du projet. En effet, d'une part les Régions ont été substituées à l'Etat notamment en ce qui concerne le logement, et peuvent continuer à appliquer les dispositions légales et réglementaires en vigueur en la matière. D'autre part, il n'est pas au pouvoir du Roi de déterminer la compétence des Régions.

+

L'article 4, qui devient l'article 2, doit être complété par l'indication de la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS, kamervoorzitter,
Monsieur : président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur : staatsraden,
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame : conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : J. HERBOTS, assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : M. BENARD, griffier,
Madame : greffier,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. COREMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.
Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. BENARD. H. COREMANS.